



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA MAGADENOVAC

Osijek, srpanj 2015.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Nalaz za 2014.	9
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/15-02/43
URBROJ: 613-16-15-6

Osijek, 10. srpnja 2015.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE MAGADENOVAC ZA 2014.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Općine Magadenovac (dalje u tekstu: Općina) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 30. ožujka do 10. srpnja 2015.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Općina obuhvaća šest naselja s ukupno 1 928 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2011.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine je ustrojen jedinstveni upravni odjel. Donesen je Statut i drugi opći akti. Općinsko vijeće ima 11 vijećnika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je načelnik Stjepan Živković. Koncem 2013. Općina je imala jedanaest zaposlenika. Koncem 2014. ima 13 zaposlenika, od toga deset na neodređeno vrijeme, a tri na određeno vrijeme (dva na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i načelnik koji dužnost na koju je izabran obavlja profesionalno). Općina nema proračunske korisnike. Kao jedini osnivač ima 100,0 % udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za komunalne djelatnosti, a zajedno s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te fizičkim osobama suosnivač je trgovačkog društva za poduzetničko i poslovno savjetovanje u kojem ima 30,0 % udjela te društva za proizvodnju i distribuciju radijskog programa u kojem ima 12,5 % udjela u temeljnom kapitalu.

Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna i izmjene proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici planirani u iznosu 8.342.000,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 11.500.000,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 3.158.000,00 kn. Tijekom 2014. su donesene tri izmjene i dopune proračuna. Trećim izmjenama i dopunama proračuna iz listopada 2014., prihodi i primici su planirani u iznosu 11.066.996,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 13.000.000,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.933.004,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna prihodi i primici su planirani za 2.724.996,00 kn ili 32,7 %, a rashodi i izdaci za 1.500.000,00 kn ili 13,0 % više u odnosu na proračun. Na povećanje proračunskih prihoda i primitaka najviše je utjecalo planiranje povrata glavnice danih zajmova u iznosu 2.600.000,00 kn. Na povećanje proračunskih rashoda i izdataka najviše je utjecalo povećanje rashoda za plaće zaposlenika (povećanje broja zaposlenika), rashoda za usluge i tekućih donacija.

Prema odredbi članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), uz proračun se donosi projekcija za sljedeće dvije godine. Općina je uz proračun za 2014. donijela projekcije za 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama, za 2015. su planirani prihodi i primici u iznosu 7.407.324,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 9.300.000,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.892.676,00 kn.

Za 2016. su planirani prihodi i primici u iznosu 7.473.714,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 9.300.000,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.826.286,00 kn. Općina je donijela plan razvojnih programa koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja Općine u razdoblju od 2014. do 2016. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana za izgradnju dječjeg vrtića u iznosu 3.000.000,00 kn, od čega 2.000.000,00 kn u 2014. Tijekom godine za izgradnju dječjeg vrtića je utrošeno 1.533.142,00 kn.

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 11.895.848,00 kn, što je za 1.021.439,00 kn ili 9,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici su za 2014. ostvareni za 828.852,00 kn ili 7,5 % više od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	800.138,00	818.887,00	102,3
2.	Pomoći	2.764.820,00	1.100.865,00	39,8
3.	Prihodi od imovine	6.048.781,00	6.374.453,00	105,4
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	356.522,00	495.752,00	139,1
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	487.835,00	588.291,00	120,6
6.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	416.313,00	2.517.600,00	604,7
	Ukupno	10.874.409,00	11.895.848,00	109,4

Najznačajniji udjel imaju prihodi od imovine u iznosu 6.374.453,00 kn ili 53,6 %, primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 2.517.600,00 kn ili 21,2 % i pomoći u iznosu 1.100.865,00 kn ili 9,2 %. Svi drugi prihodi iznose 1.902.930,00 kn ili 16,0 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu se odnose na prihode od pomoći, naknada za koncesije, zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, komunalnu naknadu, komunalni i vodni doprinos, doprinos za šume, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru te prodaje stambenih objekata. Ostvareni su u iznosu 3.504.805,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 29,5 %. Za propisane namjene je utrošeno 2.019.726,00 kn, a 1.485.079,00 kn od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države nije utrošeno i na koncu 2014. se nalazilo na žiro računu.

Prihodi od poreza u iznosu 818.887,00 kn se odnose na prihode od poreza i prireza na dohodak u iznosu 684.017,00 kn, poreza na promet nekretnina u iznosu 80.807,00 kn i općinske poreze (porez na tvrtku i potrošnju) u iznosu 54.063,00 kn. Uveden je prirez porezu na dohodak u visini 2,0 %.

Pomoći u iznosu 1.100.865,00 kn se odnose na kapitalne pomoći od institucija i tijela EU u iznosu 883.733,00 kn, tekuće pomoći iz proračuna u iznosu 45.600,00 kn i tekuće pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 171.532,00 kn. Kapitalne pomoći od institucija i tijela EU se odnosi na dobivena sredstva iz IPARD programa za ulaganje u rekonstrukciju javnih lokalnih nerazvrstanih cesta. Tekuće pomoći iz proračuna se odnose na pomoć iz županijskog proračuna za ogrjev za socijalne skupine građana. Tekuće pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna se odnose na pomoći od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 168.765,00 kn (za sufinanciranje nabave komunalne opreme i provedbe energetske pregleda i energetske certificiranja zgrada) i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u iznosu 2.767,00 kn (za zaposlene na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa). Sredstva pomoći su utrošena za dobivene namjene.

Prihodi od imovine u iznosu 6.374.453,00 kn se odnose na prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 4.963.987,00 kn, od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 885.774,00 kn, naknada za koncesije u iznosu 401.727,00 kn i drugih prihoda od imovine u iznosu 122.965,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 495.752,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi od komunalne naknade u iznosu 270.842,00 kn, doprinosa za šume u iznosu 135.371,00 kn i komunalnog doprinosa u iznosu 61.560,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 588.291,00 kn se odnose na prihode od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 582.511,00 kn i stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 5.780,00 kn. Imovina je prodavana u ranijim godinama.

Primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 2.517.600,00 kn se odnose na povrate zajmova danih kreditnim institucijama u iznosu 2.500.000,00 kn i fizičkim osobama u iznosu 17.600,00 kn. Općina je u studenom 2013. slobodna novčana sredstva u iznosu 2.500.000,00 kn oročila kod poslovne banke, na rok od šest mjeseci (svibanj 2014.).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 9.498.949,00 kn, što je za 864.628,00 kn ili 8,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2014. ostvareni za 3.501.051,00 kn ili 26,9 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	1.517.334,00	1.068.419,00	70,4
2.	Materijalni rashodi	2.500.212,00	2.347.204,00	93,9
3.	Financijski rashodi	127.267,00	135.462,00	106,4
4.	Subvencije	100.000,00	59.054,00	59,1
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	797.172,00	998.453,00	125,2
6.	Ostali rashodi	1.144.366,00	1.275.135,00	111,4
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.401.006,00	3.336.864,00	238,2
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	2.776.220,00	278.358,00	10,0
	Ukupno	10.363.577,00	9.498.949,00	91,7
	Višak prihoda i primitaka	510.832,00	2.396.899,00	469,2

Najznačajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 3.336.864,00 kn ili 35,1 %, materijalni rashodi u iznosu 2.347.204,00 kn ili 24,7%, ostali rashodi u iznosu 1.275.135,00 kn ili 13,4% i rashodi za zaposlene u iznosu 1.068.419,00 kn ili 11,3%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 1.471.327,00 kn i imaju udjel 15,5 % u ukupnim rashodima i izdacima.

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu 1.068.419,00 kn se odnose na bruto plaće u iznosu 877.974,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 146.670,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 43.775,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su manji za 448.915,00 kn najvećim dijelom jer nije bilo zapošljavanja na određeno vrijeme na javnim radovima.

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu 2.347.204,00 kn se odnose na rashode za usluge u iznosu 1.421.629,00 kn, materijal i energiju u iznosu 461.133,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 100.000,00 kn i druge nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad članovima predstavničkih i izvršnih tijela, reprezentacija, premije osiguranja i drugo) u iznosu 364.442,00 kn. Na obavljanje komunalnih djelatnosti se odnose rashodi u iznosu 603.144,00 kn. Naknade za rad članovima općinskog vijeća, zamjeniku načelnika koji ne obnaša dužnost profesionalno i općinskih povjerenstava su isplaćene u iznosu 221.618,00 kn.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 135.462,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na kamate za primljeni zajam iz ranijih godina u iznosu 60.780,00 kn i usluge banaka i platnog prometa u iznosu 35.909,00 kn.

Subvencije ostvarene u iznosu 59.054,00 kn se odnose na sufinanciranje osiguranja usjeva poljoprivrednicima.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 998.453,00 kn se odnose na potpore za podmirenje troškova stanovanja i druge jednokratne pomoći socijalno ugroženom stanovništvu u iznosu 370.629,00 kn, stipendije studentima u iznosu 187.250,00 kn, potpore umirovljenicima u povodu božićnih blagdana u iznosu 96.200,00 kn, sufinanciranje prijevoza i stanovanja učenika srednjih škola u iznosu 92.935,00 kn, troškova školske kuhinje u iznosu 56.932,00 kn, potpore za novorođenu djecu u iznosu 38.000,00 kn, troškova djece u dječjem vrtiću u iznosu 26.300,00 kn te drugih naknada u iznosu 130.207,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 1.275.135,00 kn se odnose na tekuće donacije u iznosu 864.701,00 kn, kapitalne donacije za uređenje sakralnih objekata u iznosu 400.000,00 kn i ostale rashode u iznosu 10.434,00 kn. Tekuće donacije su ostvarene za poticanje i promicanje sporta u iznosu 223.500,00 kn, kulture i tehničke kulture u iznosu 217.223,00 kn, kupnje udžbenika za djecu osnovne škole u iznosu 162.280,00 kn, mjesnim odborima u iznosu 135.299,00 kn, političkim strankama za redovno godišnje financiranje u iznosu 50.400,00 kn, vijeću nacionalne manjine u iznosu 35.500,00 kn i drugim udrugama u iznosu 40.499,00 kn. Sredstva su uz javni poziv dodijeljena na temelju programa javnih potreba u sportu i kulturi te planiranim sredstvima u proračunu. Kontrola utroška sredstava se provodi putem dostavljenih izvješća o utrošku.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 3.336.864,00 kn se odnose na rashode za izgradnju dječjeg vrtića u iznosu 1.533.142,00 kn, rekonstrukciju cesta u iznosu 1.053.464,00 kn, nabavu opreme (za skupljanje komunalnog otpada, uredske opreme, rashladnog sustava i ostale opreme) u iznosu 370.448,00 kn, izgradnju rukometnog igrališta u iznosu 249.889,00 kn, izradu energetskih pregleda i certifikata zgrada Općine u iznosu 60.000,00 kn, kupovinu građevinskog zemljišta u iznosu 41.663,00 kn i druge rashode u iznosu 28.258,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni u iznosu 278.358,00 kn se odnose na otplate glavnice po zaduženju iz ranijih godina.

Višak prihoda i primitaka tekuće godine iznosi 2.396.899,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 1.933.004,00 kn (višak prihoda i primitaka iz 2013. u iznosu 510.832,00 kn i višak iz ranijih godina u iznosu 1.422.172,00 kn) te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 4.329.903,00 kn. Izmjenama proračuna za 2015. planirano je korištenje ovih sredstava.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 44.401.028,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	25.966.137,00	29.752.564,00	114,6
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	38.640,00	80.303,00	207,8
1.2.	Građevinski objekti	25.581.857,00	29.192.121,00	114,1
1.3.	Postrojenja i oprema	35.065,00	109.565,00	312,5
1.4.	Druga nefinancijska imovina	310.575,00	370.575,00	119,3
2.	Financijska imovina	16.084.107,00	14.648.464,00	91,1
2.1.	Novčana sredstva	2.017.079,00	5.118.641,00	253,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	2.540.144,00	37.140,00	1,5
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	94.574,00	76.975,00	81,4
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	11.223.261,00	9.213.002,00	82,1
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	209.049,00	202.706,00	97,0
	Ukupno imovina	42.050.244,00	44.401.028,00	105,6
3.	Obveze	2.343.585,00	2.766.887,00	118,1
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	88.569,00	790.229,00	892,2
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	2.255.016,00	1.976.658,00	87,7
4.	Vlastiti izvori	39.706.659,00	41.634.141,00	104,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	42.050.244,00	44.401.028,00	105,6

Vrijednost građevinskih objekata je povećana za 3.610.264,00 kn ili 14,1 % zbog izgradnje dječjeg vrtića, cesta, rukometnog igrališta i drugo. Općina ne vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne imovine te se iz poslovnih knjiga ne vidi na koje se građevinske objekte, ceste, opremu, višegodišnje nasade i drugu nefinancijsku imovinu odnosi iskazana imovina.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 8.284.412,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 409.634,00 kn i naknade za koncesije u iznosu 288.168,00 kn. Koncem godine su dospjela u iznosu 1.818.224,00 kn, a 7.394.778,00 kn nisu dospjela. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.) su naplaćena u iznosu 731.868,00 kn.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine se odnose na potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Koncem godine su dospjela u iznosu 112.313,00 kn, a 90.393,00 kn nisu dospjela. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.) su naplaćena u iznosu 4.587,00 kn.

Obveze iznose 2.766.887,00 kn, od čega se 672.119,00 kn odnosi na dospjele, a 2.094.768,00 kn na obveze koje nisu dospjele. U odnosu na stanje obveza početkom 2014. veće su za 423.302,00 kn ili 18,1 %. Vrijednosno su značajnije obveze za kredite i zajmove u iznosu 1.976.658,00 kn i za isplatu pomoći za elementarnu nepogodu u iznosu 645.637,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.), plaćene su u iznosu 929.161,00 kn.

Općina se zadužila kod poslovne banke u 2011. u iznosu 2.600.000,00 kn s rokom otplate do veljače 2022. za financiranje rekonstrukcije nerazvrstanih cesta, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

II. REVIZIJA ZA 2014.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova su primijenjeni odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Provjerena je dokumentacija u vezi planiranja, obračuna plaća i naknada, izlaznih i ulaznih računa te druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori s načelnikom te zaposlenicima Općine i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba vezano uz planiranje, računovodstveno poslovanje i druge poslovne događaje.

Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga revizije za 2008., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2008., planiranje i računovodstveno poslovanje, poduzimanje mjera naplate prihoda te obavljanje komunalnih djelatnosti.

1. Izvršenje naloga revizije za 2008.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Općine za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti se odnose na sustav unutarnji financijskih kontrola, računovodstveno poslovanje u dijelu koji se odnosi na evidentiranje rashoda na propisanim računima te evidentiranje svih potraživanja u poslovnim knjigama, naplatu prihoda, ostvarenje rashoda i obavljanje komunalnih djelatnosti.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- sustav unutarnjih financijskih kontrola je uspostavljen u skladu s propisima i imenovana je osoba zadužena za nepravilnosti
- potraživanja od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta te prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravu su evidentirana u poslovnim knjigama
- rashodi su ostvareni do visine planirane proračunom
- donesena je odluka o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- pojedini rashodi nisu evidentirani na računima propisanim računskim planom
- za naplatu prihoda nisu poduzimane raspoložive mjere naplate
- obavljanje i povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta nije obavljeno u skladu s propisima.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Navodi da će u idućem razdoblju rashode evidentirati na računima propisanim računskim planom, za naplatu prihoda poduzimati raspoložive mjere, a obavljanje i povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta povjeriti osnovanom trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti.*

2. Planiranje i računovodstveno poslovanje

2.1. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Utvrđene nepravilnosti se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje.

- Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Općina nije donijela program korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i program utroška sredstava od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, iako su u proračunu planirana sredstva iz ovih izvora.

Prema odredbi članka 44. Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 39/13 i 48/15), sredstva ostvarena od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta namijenjena su isključivo za programe katastarsko-geodetske izmjere zemljišta, sređivanja zemljišnih knjiga, program uređenja ruralnog prostora izgradnjom i održavanjem ruralne infrastrukture vezane za poljoprivredu i akvakulturu, program očuvanja ugroženih područja i biološke raznolikosti i program sufinanciranja i druge poticajne mjere za unapređenje poljoprivrede i akvakulture. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb podnose godišnje izvješće o korištenju sredstava ministarstvu nadležnom za poljoprivredu. Godišnje izvješće o korištenju sredstava nije dostavljeno nadležnom ministarstvu. Od ostvarenih sredstava od zakupa, prodaje i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 1.855.815,00 kn za propisane namjene je utrošeno 370.736,00 kn, a 1.485.079,00 kn nije utrošeno i koncem godine se nalazilo na računu. Izmjenama proračuna za 2015. nije planirano korištenje ovih sredstava u 2015., za namjene utvrđene odredbama navedenog Zakona.

Prema odredbi članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12 i 143/13), 30,0 % sredstava naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru su prihod proračuna jedinica lokalne samouprave na čijem se području nezakonito izgrađena zgrada nalazi, a koriste se namjenski za izradu prostornih planova kojima se propisuju uvjeti i kriteriji za urbanu obnovu i sanaciju područja zahvaćenih nezakonitom gradnjom te za poboljšanje infrastrukturno nedovoljno opremljenih i neopremljenih naselja prema programu koji donosi predstavničko tijelo. Općina nije donijela program utroška sredstava od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru. Ostvarena sredstva u iznosu 51.387 kn su utrošena za propisane namjene.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države te podnošenje godišnjeg izvješća o korištenju sredstava nadležnom ministarstvu u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Nalaže donošenje programa utroška sredstava od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u skladu s odredbama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama.

- Računovodstveno poslovanje

Općina je sastavila propisane financijske izvještaje. Bilješke koje je sastavila Općina sadrže podatke o ostvarenim prihodima, primicima, rashodima i izdacima te stanju imovine i obveza. Obveze za kredite iznose 1.976.658,00 kn, a pojedini prihodi i rashodi odstupaju od ostvarenja prethodne godine više od 10,0 %. Bilješke ne sadrže pregled stanja i rokova dospijeca dugoročnih kredita i zajmova, pregled ostalih ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati obveza ili imovina te razloge odstupanja ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka u odnosu na prethodnu godinu. Prema odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 32/11), Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje. Obvezne Bilješke uz Bilancu su pregled stanja i rokova dospijeca dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova, pregled dospjelih kamata na kredite i zajmove te pregled ostalih ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati obveza ili imovina. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima je potrebno navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju prethodne godine.

Pojedini prihodi, rashodi i potraživanja nisu evidentirani u glavnoj knjizi i iskazani u financijskim izvještajima na propisanim računima računskog plana. Pomoć iz državnog proračuna za ublažavanje i otklanjanje posljedica elementarne nepogode u iznosu 645.637,00 kn, evidentirana je u okviru obveza za rashode poslovanja, a trebala je biti evidentirana u okviru pomoći. U okviru materijalnih rashoda evidentirani su rashodi za nabavu nefinancijske imovine (izgradnja staza na grobljima) u iznosu 69.024,00 kn, a trebali su biti evidentirani u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine. U okviru potraživanja za prihode poslovanja evidentirana su potraživanja od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 8.284.412,00 kn, a trebala su biti evidentirana u okviru potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine. Prema odredbama članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici vode knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz Računskog plana. Prema odredbama članka 21. navedenog Pravilnika, prihodi i rashodi se iskazuju uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka poslovnog događaja. Prihod je povećanje ekonomske koristi tijekom izvještajnog razdoblja u obliku priljeva novca i novčanih ekvivalenata i priznaju se u izvještajnom razdoblju u kojemu su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti.

Sa stanjem na dan 31. prosinca 2014. obavljen je popis opreme, prijevoznih sredstava, sitnog inventara, novčanih sredstava, potraživanja i obveza, a nije obavljen popis građevinskih objekata, zemljišta i druge dugotrajne imovine. Općina ne vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine. U popisnim listama, popisana imovina je iskazana u naturalnim iznosima (količini), a novčani izrazi nisu iskazani, odnosno u popisne liste nije uneseno knjigovodstveno stanje u količini i vrijednosti. Popis potraživanja i obveza je obavljen u ukupnim iznosima po vrstama potraživanja i obveza, prema podacima iz glavne knjige, odnosno nisu sastavljene popisne liste s pojedinačnim iznosima potraživanja i obveza. Povjerenstvo za popis je sastavilo izvješće o obavljenom popisu. Načelnik je donio odluku o prihvaćanju izvješća o obavljenom popisu.

Prema odredbama članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun mora popisati imovinu i obveze na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance, a podaci o popisu se unose pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste. Svrha popisa je utvrditi stvarno stanje imovine i obveza te uskladiti knjigovodstveno i stvarno stanje kako bi godišnji financijski izvještaji bili realni i objektivni. Prema odredbama članka 8. navedenog Pravilnika, proračun obvezno vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima.

U listopadu 2014. stupio je na snagu novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14), koji na jednaki način propisuje postupanje vezano uz evidentiranje poslovnih događaja, popis imovine i obveza i vođenje analitičkih evidencija, a u siječnju 2015. novi Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 15/15), koji na jednaki način propisuje sadržaj bilješki uz financijske izvještaje.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje Bilješki sa svim obveznim podacima u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Nalaže evidentiranje prihoda, rashoda i potraživanja na računima propisanim Računskim planom, obaviti popis cjelokupne imovine i obveza, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine te uskladiti knjigovodstveno stanje imovine i obveza sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

2.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Navodi da će donijeti program korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i podnijeti godišnje izvješće o korištenju sredstava nadležnom ministarstvu te će donijeti program utroška sredstava od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru. Također navodi da će sastaviti Bilješke sa svim obveznim podacima te evidentirati prihode, rashode i potraživanja na računima propisanim Računskim planom. Navodi da će obaviti popis cjelokupne imovine i obveza, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine te uskladiti knjigovodstveno stanje imovine i obveza sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.*

3. Poduzimanje mjera naplate prihoda

3.1. Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 9.417.199,00 kn, od čega su u iznosu 1.932.028,00 kn dospjela, a 7.485.171,00 kn nisu dospjela (potraživanja od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo i potraživanja za doprinos za šume). U odnosu na stanje koncem 2013. manja su za 2.019.605,00 kn ili 17,7 %, najvećim dijelom zbog neevidentiranja potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države za 2014. u iznosu 1.281.168,00 kn (evidentirana su u poslovnim knjigama u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2015.)).

Dospjela potraživanja se odnose na potraživanja od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 929.868,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 409.634,00 kn, naknade za koncesije u iznosu 288.168,00 kn, prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 112.313,00 kn, općinske poreze u iznosu 69.562,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 38.644 kn, naknadu za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 38.631,00 kn, zakup poslovnoga prostora u iznosu 38.126,00 kn i druga potraživanja u iznosu 7.082,00 kn. Razrez i naplatu općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.), Agencija za poljoprivredno zemljište nije preuzela od Općine evidenciju naplate po ugovorima o zakupu i prodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

U 2014. za naplatu dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda (od dvije pravne osobe) iz ranijih godina u iznosu 416.623,00 kn su pokrenuti sudski sporovi. Za naplatu dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu (fizičke osobe), naknadu za uređenje voda (fizičke osobe) i zakup poslovnih prostora u iznosu 114.155,00 kn upućene su opomene. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2015.) za naplatu potraživanja iz 2014. i ranijih godina za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, komunalnu naknadu (pravne osobe), naknadu za zadržavanje zgrada u prostoru, zakup poslovnog prostora i prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 2.019.721,00 kn upućene su opomene. Opomena nije prisilna radnja za naplatu neporeznih prihoda i ne prekida zastaru.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima odgovorna su tijela jedinice lokalne samouprave. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Obveznicima koji nisu plaćali obvezu u rokovima dospijeća nisu obračunane zatezne kamate. Prema odredbi članka 29. Zakona o obveznim odnosima, dužnik koji zakasni s ispunjenjem novčane obveze duguje, pored glavnice i zatezne kamate.

U okviru potraživanja za dane zajmove iskazana su potraživanja za pozajmice dane u 2004. fizičkim osobama za poticanje razvoja malog gospodarstva u iznosu 76.975,00 kn, s rokom povrata do travnja 2014. i otplatu u tromjesečnim obrocima. Za naplatu pozajmice u iznosu 72.045,00 kn (za koju nije uplaćen nijedan obrok) poslana je opomena, a mjere naplate nisu poduzimane.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i povrat danih pozajmica u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Nalaže se obračun zateznih kamata obveznicima koji ne plaćaju obveze u rokovima dospijeća.

- 3.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Navodi da će poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i povrat danih pozajmica te obračunati zatezne kamate obveznicima koji ne plaćaju obveze u rokovima dospijeća.*

4. Obavljanje komunalnih djelatnosti

- 4.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 9.498.949,00 kn, što je za 864.628,00 kn ili 8,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U okviru rashoda za zaposlene i materijalnih rashoda su iskazani rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 603.144,00 kn, a odnose se na rashode za održavanje javnih površina i održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina u iznosu 329.415,00 kn, javne rasvjete u iznosu 164.034,00 kn (održavanje i utrošenu električnu energiju), nerazvrstanih cesta u iznosu 66.695,00 kn i groblja u iznosu 43.000,00 kn. Komunalne poslove na održavanju javnih površina i održavanju čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanju groblja te dijelu održavanja nerazvrstanih cesta obavljala su četiri zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Općina nema osnovan vlastiti komunalni pogon. Općina posjeduje opremu za obavljanje ovih djelatnosti. Održavanje javne rasvjete i dijela nerazvrstanih cesta su obavljale druge pravne osobe.

Općinsko vijeće je u kolovozu 2009. donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom su utvrđene komunalne djelatnosti, način i uvjeti obavljanja. U rujnu 2010. Općinsko vijeće je donijelo odluku o osnivanju trgovačkog društva za obavljanje komunalnih djelatnosti. Prema odluci, trgovačko društvo će obavljati komunalne djelatnosti održavanja čistoće, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, tržnice na malo, održavanje groblja, obavljanje dimnjačarskih poslova i održavanje javne rasvjete. Do vremena obavljanja revizije, Općina nije obavljanje komunalnih djelatnosti povjerala osnovanom trgovačkom društvu, koje u 2014. nije imalo nikakvih aktivnosti.

Komunalne poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u iznosu 48.795,00 kn je obavila pravna osoba, a povjereni su izvoditelju izravnom pogodbom, bez zaključivanja ugovora. Prema odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13 i 147/14), Općina može komunalne djelatnosti koje se isključivo financiraju iz proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora, a predstavničko tijelo određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora i utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja te nakon provedenog postupka donosi odluku o izboru osobe kojoj se povjера obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- 4.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Općine za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2008., utvrđene nepravilnosti koje se odnose na evidentiranje rashoda na propisanim računima, poduzimanje mjera za naplatu prihoda te obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta, ponovljene su, odnosno nisu otklonjene u 2014. (točka 1. Nalaza)
 - Općina je sastavila propisane financijske izvještaje, a Bilješke ne sadrže pojedine propisane podatke. Analitička knjigovodstvena evidencija dugotrajne nefinancijske imovine nije ustrojena. Godišnjim popisom nije obuhvaćena cjelokupna imovina i obveze. (točka 2. Nalaza)
 - Za naplatu dospjelih potraživanja za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta, komunalnu naknadu (pravne osobe), naknadu za zadržavanje zgrada u prostoru, zakup poslovnog prostora i prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 2.019.721,00 kn, nisu poduzimane mjere naplate. Obveznicima koji nisu plaćali obvezu u rokovima dospijeca nisu obračunane zatezne kamate. (točka 3. Nalaza)
 - Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture su ostvareni u iznosu 603.144,00 kn. Općina je osnovala trgovačko društvo za obavljanje komunalnih djelatnosti, a poslove održavanja su obavljali zaposlenici Općine i druge pravne osobe. Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta u iznosu 48.795,00 kn su ustupljeni izvoditelju izravnom pogodbom, bez zaključivanja ugovora. (točka 4. Nalaza)
4. Općina obuhvaća šest naselja s ukupno 1 928 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2014. Općina je imala 13 zaposlenika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je načelnik Stjepan Živković. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 11.895.848,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 9.498.949,00 kn. Višak prihoda i primitaka za 2014. iznosi 2.396.899,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 1.933.004,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 4.329.903,00 kn. Izmjenama proračuna za 2015. planirano je korištenje ovih sredstava. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od imovine u iznosu 6.374.453,00 kn ili 53,6 % i primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 2.517.600,00 kn ili 21,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi koji imaju propisanu namjenu, ostvareni su u iznosu 3.504.805,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim приходima i primicima iznosi 29,5 %. Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 9.417.199,00 kn i manja su za 2.019.605,00 kn ili 17,7 % u odnosu na prethodnu godinu.

Dospjela su u iznosu 1.932.028,00 kn, a 7.485.171,00 kn nisu dospjela. Vrijednosno su najznačajnija potraživanja od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 8.284.412,00 kn ili 88,0 % i za komunalnu naknadu u iznosu 409.634,00 kn ili 4,3 % ukupnih potraživanja. Do svibnja 2015. su naplaćena u iznosu 736.455,00 kn. Obveze koncem 2014. iznose 2.766.887,00 kn i veće su za 423.302,00 kn ili 18,1 % u odnosu na prethodnu godinu. Dospjele su u iznosu 672.119,00 kn, a 2.094.768,00 kn nisu dospjele. Do svibnja 2015. su plaćene u iznosu 929.161,00 kn. Općina se u 2014. nije zaduživala, davala jamstva ni suglasnosti za zaduživanje. Stanje zaduživanja koncem godine iznosi 1.976.658,00 kn, a odnosi se na zaduživanje u 2011. kod poslovne banke u iznosu 2.600.000,00 kn, za financiranje rekonstrukcije nerazvrstanih cesta. Stanje danih zajmova koncem godine iznosi 76.975,00 kn, a odnosi se na dane zajmove fizičkim osobama za razvoj malog gospodarstva. Proračunska sredstva su korištena za izgradnju i održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, sufinanciranje programa u poljoprivredi, za socijalne potrebe, vatrogastvo, školstvo, predškolski odgoj, sport, kulturu te obavljanje drugih poslova iz samoupravnog djelokruga. Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci se odnose na rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 3.336.864,00 kn ili 35,1 % i materijalne rashode u iznosu 2.347.204,00 kn ili 24,7% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Donesen je plan nabave za 2014. i objavljen je na internetskim stranicama Općine. Procijenjena vrijednost nabave je iznosila 2.157.280,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Tijekom 2014. Općina nije provela niti jedan postupak javne nabave. Izravnim ugovaranjem su nabavljene robe, radovi i usluge koji su po vrsti, svojstvima i namjeni različiti, pojedinačnih vrijednosti do 200.000,00 kn za robu i usluge te 500.000,00 kn za radove u ukupnoj vrijednosti 2.144.556,00 kn. Revizijom za 2014. utvrđene nepravilnosti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2008., te računovodstveno poslovanje i obavljanje komunalnih djelatnosti, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.